

114014

台南市商業會 函

受文者：台南市各商業同業公會

發文日期：中華民國 114 年 8 月 7 日

發文字號：(114)南市商 30 業字第 025 號

速別：普通

密等及解密條件：普通

附件：如文

地址：70047 台南市大埔街 52 號

電話：(06)214-2247

傳真：(06)214-7800

信箱：tncoc.org@gmail.com

主旨：函轉財團法人臺灣更生保護會臺南分會舉辦「更生事業群計畫」說明會，請協助轉知，請查照。

說明：

一、依據財團法人臺灣更生保護會臺南分會 114 年 8 月 6 日南更保字第 11412001350 號辦理。

二、宗旨：為落實法務部指示，成立「更生事業群」，擇定優質成功企業簽定合作契約，成為「友善廠商更生事業體」，熟悉事業單位運作模式，循序漸進成立「自營更生事業體」，協助更生人回歸正常生活，復歸社會，預防再犯，促進社會的和諧與穩定。

三、督導單位：法務部保護司

四、執行單位：財團法人臺灣更生保護會

五、日期：114 年 8 月 19 日(星期二)上午 10 時至 12 時

六、地點：臺灣臺南地方檢察署五樓第一會議室

(臺南市安平區健康路三段 310 號五樓)

七、報名日期：即日起至 114 年 8 月 18 日止

八、報名方式：(一)電子郵件報名：after-care700@mail.moj.gov.tw
(二)傳真報名：06-2971532

理事長 宋俊明

(存摺)
查閱
林
8/2

檔 號：

保存年限：

財團法人臺灣更生保護會臺南分會 函

地址：708臺南市安平區健康路3段310號

承辦人：莊淳霖

電話：06-2971534

傳真：06-2971551

電子信箱：after-care700@mail.moj.gov.tw

受文者：台南市商業總會

發文日期：中華民國114年8月6日

發文字號：南更保字第11412001350號

速別：速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：

主旨：本分會訂於114年8月19日上午10時舉辦「更生事業群計畫」說明會，惠請轉知貴會所屬各同業公會會員踴躍報名參加，共襄盛舉，請查照。

說明：

一、宗旨：為落實法務部指示，成立「更生事業群」，擇定優質成功企業簽定合作契約，成為「友善廠商更生事業體」，熟悉事業單位運作模式，循序漸進成立「自營更生事業體」，協助更生人回歸正常生活，復歸社會，預防再犯，促進社會的和諧與穩定。

二、督導單位：法務部保護司

三、執行單位：財團法人臺灣更生保護會

四、日期：114年8月19日(星期二)上午10時至12時

五、地點：臺灣臺南地方檢察署五樓第一會議室(臺南市安平區健康路三段310號五樓)

六、報名日期：即日起至114年8月18日止。

七、報名方式：

(一)電子郵件報名：after-care700@mail.moj.gov.tw

(二)傳真報名：06-2971532

正本：台南市商業總會
副本：

委員 宋俊明

財團法人臺灣更生保護會「更生事業群」計畫

一、宗旨

本計畫主要目的在於讓更生人在事業單位內有穩定的工作，進而安定生活，減少再犯。為了達到此目標，本會與事業單位密切合作，隨時輔導更生人，陪伴他們處理不當人際關係、工作適應不良及生活挫折所帶來的困境，並提供薪資、勞動條件及安全工作環境，讓更生人有歸屬感。對有經驗、有能力之更生人輔導創業，並擔任陪伴者的角色。

為成立「更生事業群」，本會在近程先擇定優質成功企業，並與之簽定合作契約，成為本會之「友善廠商更生事業體」藉此熟悉事業單位相關運作模式，再循序漸進成立「自營更生事業體」，透過多樣化事業單位合作所成立之更生事業群，來降低更生人在職場上因單打獨鬥，所產生的挫敗感。本會透過更生事業群，讓更生人回復正常生活，進而順利復歸社會，減少再犯。

二、督導單位：法務部保護司

三、執行單位：財團法人臺灣更生保護會、友善廠商更生事業體、自營更生事業體廠商。

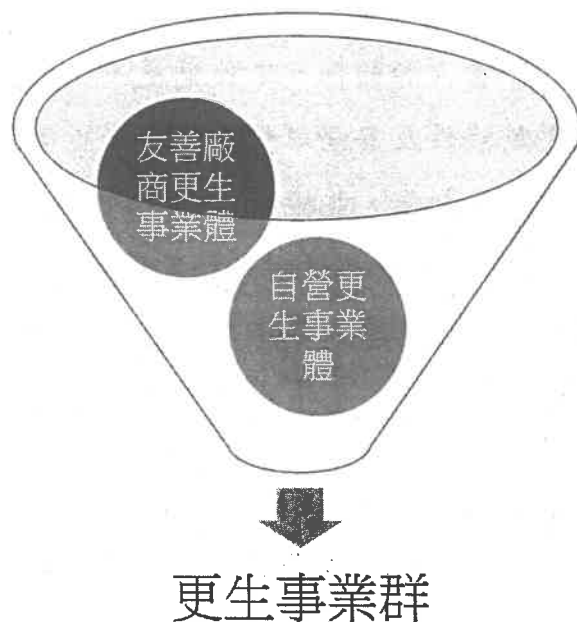
四、實施範圍及策略

(一) 實施範圍

「更生事業群」包含「友善廠商更生事業體」及「自營更生事業體」。

1. 友善廠商更生事業體：為優質成功企業，並與之簽定合作契約，由本會評估上工、同意本會至工廠輔導、並有收入保障、勞動條件保障、符合相關法規、讓更生人有歸屬感、最後由本會補助技能訓練及輔導創業。

2. 自營更生事業體：本會出資土地、人力或物力等一定資金，並聘請有經驗及有能力之人共同經營。



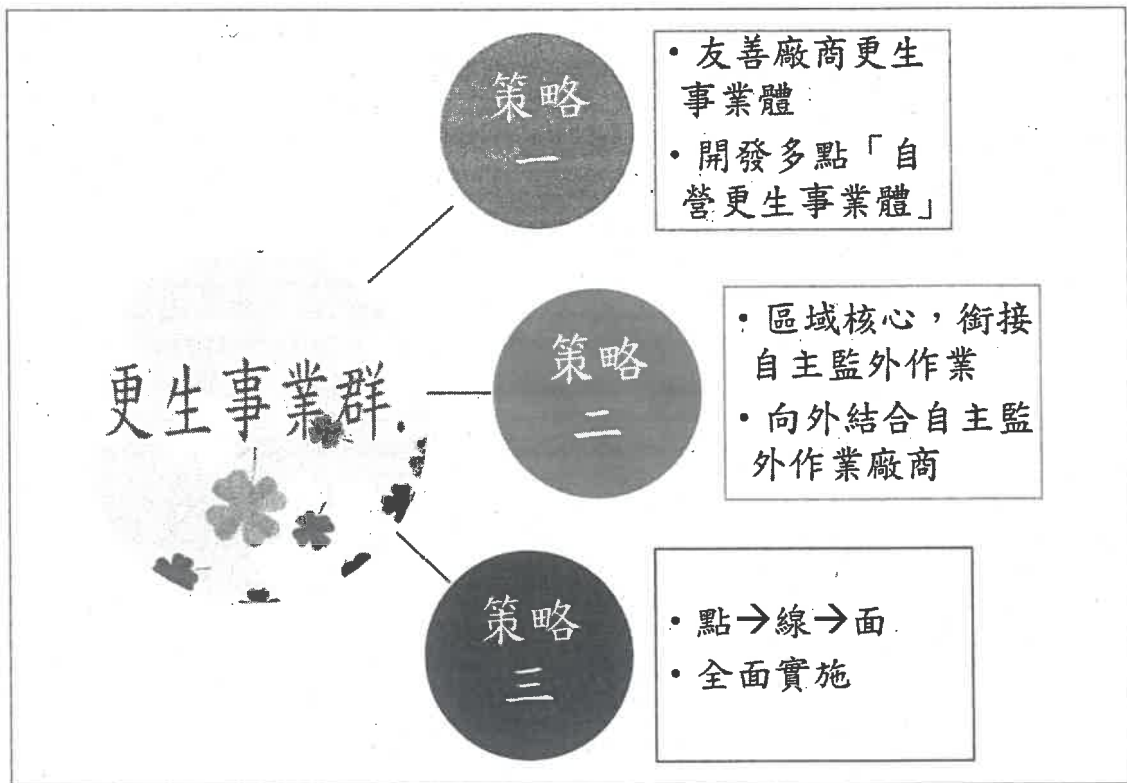
(二) 實施策略

本計畫實施策略有三項，分述如下：

策略一：先連結「友善廠商更生事業體」，同時開發多點「自營更生事業體」。此外，以「友善廠商更生事業體」做為「自營更生事業體」的過度期，並學習其經營模式，讓「自營更生事業體」運作更順利。

策略二：先以區域為核心，並銜接自主監外作業，向外結合自主監外作業廠商。克服目前自主監外作業受刑人期滿回籍，無法持續銜接原有自主監外作業之工作。

策略三：透過點到線到面，最後全面實施。



五、友善廠商更生事業體策略要點

(一) 結合勞動力發展署就業促進補助

協調勞動力發展署，透過政府對雇主獎勵措施，對友善廠商更生事業體，僱用更生人，達到增進公共及社會成員之利益，本會協助其申請「僱用獎助措施」，雇主僱用更生人，可申請每人每月發給1萬1千元，每人每小時發給60元，獎助期限最長12個月，施用毒品者就業服務計畫，可申請每人每月發給1萬2千元，勞工可補助前6個月每月5000元，後6個月6000元。

(二) 銜接自主監外作業廠商

自主監外作業主要目的在於讓受刑人在監禁期間，提早就業謀生，並獲得家庭支持，進而順利復歸社會，出獄後無縫接軌適應社會生活，

尤其是行政院 111 年 8 月 9 日核定「施用毒品者再犯防止推進計畫」，施用第一、二級毒品出監後 6 個月內再犯率最高，根據本會接受服務對象統計，出監後 6 個月內申請服務者佔 7 成，因此需要跨部門、跨領域、整合資源及資源共享，才能降低再犯。然因受刑人返籍離開原工廠導致再度失業，本於貫穿式司法保護的精神，本會結合自主監外作業廠商，出監後延續自主監外作業，受刑人如返回原設籍地，本會媒合同質性的工作，讓更生人延續工作，成為家庭經濟支柱，與家人修復情感，落實自主監外作業的精神。保護司協助本會取得 142 家自主監外作業廠商名單，本會陸續聯絡中，已有廠商同意，如：點線麵餐飲公司及啟翔輕金屬科技（股）公司等。

（三）友善廠商更生事業體四大特色

1. 提供友善的工作環境。
2. 穩定更生人就業。
3. 修復更生人的家庭關係。
4. 與自營更生事業體相互配合。

六、自營更生事業體策略要點及分析

（一）自營更生事業體策略要點

1. 專業經理人經營：讓有經驗有能力者經營，減少風險產生。
2. 本會有人事僱用權：分會評估更生人可以勝任該工作時，自營更生事業體應僱用該位更生人。
3. 符合勞基法：保障收入、勞健保及工作條件等。
4. 負擔虧損：場地租金、維護或技能訓練費用。
5. 分配盈餘：以獨資為原則，本會在契約中明定權利義務，可查會計帳

冊，如有盈餘，則參與分配。

(二)自營更生事業體採取的策略

將影響整個事業群是否得以永續經營，惟文獻對「更生事業」頗多著墨，為避免民國80年「更生事業」處於虧損狀態¹，本計畫參考新加坡「突破之家」（日本及韓國案例持續再蒐集資料），「突破之家」設備完善，多次來臺灣經驗交流，為70人戒毒所，3年戒毒免費，但全職同工為有給職，自營事業為咖啡座、手工藝品、柚木及藝術珍藏、搬運、銅與木雕、傢俱維修、洗車廠、園藝、腳底推拿、裱框、做廣告旗及絲巾等。自營事業的重點在於技能培訓與實際工作，培養更生人的重責任及守紀律，返回社會能經濟獨立。營業項目著重高素質商業服務，並與市場接軌，為會內運作主要經濟來源。此外也參考安索夫矩陣(Ansoff Matrix)以「市場」和「產品」做分析²，採取以下策略：

1. 既有產品 x 既有市場：市場滲透 (Market Penetration)

市場滲透，即思考既有產品如何提升在既有市場的市佔率。經評估本會現有參與經營之事業，產品製作及行銷，雖然具有一定規模，卻未制度化，更生人也無投保勞保，影響日後勞保年資。本計畫在近程開發多點自營更生事業體，初期輔導其成立公司，並在成立公司時，本會提供必要的人力及物力，對自營更生事業體的產品行銷方式為(1)幸運草市集及幸運草購物誌。(2)媒體行銷：與媒體結合，如本(112)年4月份與東森新聞網推出「每週報報」，報導更生優質商品。(3)網路行銷：111年在更保外網推出「幸運草網路商店街」透過網路協助更生人行銷商品，並輔導更生人上架商品。(4)優質商品與東森購物台合作行銷。

¹ 廖滿足(2005)。更生事業僱用更生人就業之管理現況研究。國立中正大學勞工研究所碩士。頁 44-46。

² Gary Hung (2019)。策略分析工具：安索夫矩陣不同產品在不同市場的發展策略。網址：<https://reurl.cc/NGDY6k>。最後瀏覽日：2022.12.16。

藉著成立公司讓更生人有勞健保並享有一定生活水準，如：基隆幸運草亞杜蘭人力工程行(已設立公司，但承攬工作量有限)、桃園星見段(已招標給廠商，對長照及幼保具經驗)、花蓮主愛之家(園藝、咖啡及縫紉)、宜蘭渡安居(金工技術由總會支援，另現任理事長想籌措長照)、臺南及屏東輔導所(小吃及餐飲、肉鬆、肉酥及皮革)、高雄愛鄰舍(咖啡及輕食)。既有產品有市佔率，固定客群，具備基本規模，輔導其成立公司，較容易成功。

2. 新產品 x 既有市場：開發新產品 (Product Development)

自營更生事業體運作完善之後，再研發新產品，再提供給既有客戶。
可以思考產品延伸的周圍產品、依據顧客反應改善升級後的產品

3. 既有產品 x 新市場：開發新市場 (Market Development)

自營更生事業體現有產品，賣到尚未被開發市場，如目前主要銷售客戶為教會、民間團體，未來可透過更生保護會的網路商店街或幸運草市集行銷，對不同地區的市場及不同客群的市場加以行銷。

4. 新產品 x 新市場：多角化經營 (Diversification)

此部份是最有風險的策略，幾乎跳出自營更生事業體原有的經營領域，未來將視公司走向，因勢利導促成。

		產 品	
		現有產品	新產品
市 場	現有市場	1. 市場滲透	2. 開發新產品
	新市場	3. 開發新市場	4. 多角化經營

七、預期成效

本計畫「友善廠商更生事業體」及「自營更生事業體」與一般庇護工廠、安置處所、輔導所或協力廠商，最大的差異在於更生保護會投入資源及輔導程度，藉由以上措施，提供更生人穩定工作及工作保障，進而達到以下預期成效：

- (一) 有工作需求之更生人皆能工作：經本會評估更生人適合該工作，更生人即可至事業單位上班，減少被社會標籤³，不會因被事業單位拒絕而產生挫敗感。
- (二) 順利解決更生人面臨工作壓力各種問題：在必要時，更生保護會至「友善廠商更生事業體」及「自營更生事業體」的工廠輔導更生人，並成為事業單位及更生人之協調者。
- (三) 收入保障：讓更生人有收入保障，才能穩定工作。
- (四) 勞動條件保障：更生人走出監獄與一般國民無異，更生保護會確保更生人勞動條件有保障。
- (五) 工作保障：事業單位符合相關法規，讓更生人工作有保障。
- (六) 更生人有歸屬感，生活正常，工作穩定，減少再犯。
- (七) 培養更生人一技之長，在職場上具競爭力。
- (八) 輔導創業，讓更生人實現自我。

以更生保護會為核心，針對下列 6 種不同勞動處所之差異，比較如下：

³ 高宛瑜(2020)。更生人自助就業模式：一個更生人雇主與他的更生員工故事。國立臺北大學犯罪學研究所碩士論文。頁 6。

種類	更保擔任角色 評估 上工	至工 廠輔 導	收入 保障	勞動 條件 保障	符合 相關 法規	歸屬 感	技能 訓練	輔導 創業
一般庇護工廠								
安置處所					■		■	
本會輔導所	■				■		■	
協力廠商								
友善廠商更生 事業體	■	■	■	■	■	■	■	■
自營更生事業 體	■	■	■	■	■	■	■	■

名詞解釋：有「■」代表該處所，可達到以下的效果

1. 評估上工：更生保護會，評估更生人可以勝任該工作，更生人即可上工，不待工作處主管的同意，代表更生保護會有安排更生人工作的主導權，更生人可以避免被面試拒絕的挫敗。
2. 至工廠輔導：更生保護會至工廠輔導更生人，協助處理更生人工作適應及協調勞雇關係。
3. 收入保障：該勞動處所有收入保障，可讓更生人獨立生活，維持生活水準。
4. 勞動條件保障：該勞動處所勞動條件有保障，讓更生人產生安全感。
5. 符合相關法規：符合相關法規，與就業市場銜接。
6. 歸屬感：工作對更生人產生誘因，更生人有歸屬感，才能長久持續工作，有利復歸社會。
7. 技能訓練：更生保護會補助技能訓練，讓雇主有意願將真工夫傳授給更生人。
8. 輔導創業：對於學有所成，更生保護會輔導更生人創業並評估更生人圓夢創業貸款之方案。

八、對象及資格

符合更生保護法第 2 條之服務對象。

九、辦理期間

自 112 年 1 月 1 日起開始規劃，至 117 年 12 月 31 日全面實施。

十、實施期程

(一) 近程：自 112 年 1 月 1 日起至 113 年 12 月 31 日。

設立及建立運作模式。包含熟悉友善廠商更生事業體經營模式、以區域(先以宜蘭)為核心，銜接及結合監獄自主監外作業，並開發多點自營更生事業體。

(二) 中程：自 114 年 1 月 1 日起至 115 年 12 月 31 日。

1. 已設立之自營更生事業體，強化及輔導增加營運收入。

2. 以「已設立之自營更生事業體」為核心，再持續開發其他自營更生事業體。

(三) 遠程：自 116 年 1 月 1 日起至 117 年 12 月 31 日全面實施。

全面辦理自營更生事業體，有工作需求的更生人皆可透過自營更生事業體找到工作。

	●112 年	●113 年	●114 年	●115 年	●116 年	●117 年
近程						
熟悉友善廠商 更生事業體經 營模式	→ 113/12/31 完成目標					
1. 宜聯鋼鐵股 份有限公司	→ 112/2 簽約					

2. 新寶元鋼鐵股份有限公司	→ 112/2 簽約
3. 興中紙業股份有限公司	→ 112/2 簽約
4. 興中環保科技股份有限公司	→ 112/2 簽約
5. 新竹物流股份有限公司	→ 112/12/31 簽約
6. 臺中豪亮洗車專業美容店	→ 112/12/31 簽約
開發多點自營更生事業體	
1. 基隆幸運草亞杜蘭人力工程行	● 已完成公司設立
2. 桃園星見段	→ 113/12/31 規畫妥
3. 花蓮主愛之家	→ 113/12/31 規畫妥
4. 宜蘭渡安居	→ 112/12/31 設立
5. 南屏輔導所	→ 112/12/31 設立
6. 高雄愛鄰舍	→ 112/12/31 設立
中程	→ 115/12/31 完成目標
遠程	→ 117/12/31 全面完成目標

(四)經費來源：本會經費

十一、實施內涵

(一) 評估工作需求

1. 本會須熟悉事業單位之工作種類及內容，在接獲更生人具有謀職意願、工作能力且為工作年齡者，即刻評估，如評估適合進入事業單位內工作，則將更生人相關資料送至事業單位，並同時與事業單位及更生人協調上工日期。
2. 就近程之「友善廠商更生事業體」及「自營更生事業體」之容額、營業項目及技能訓練方式表列如下：

友善廠商更生事業體	容額	營業項目	技能訓練方式	備註
宜聯鋼鐵股份有限公司	15 名	鋼筋、棒鋼製造。 汽油、柴油及液化石油氣零售。 建材五金批發。	一對一專人指導	自主監外作業廠商
新寶元鋼鐵股份有限公司	15 名	鋼筋、棒鋼製造。 汽油、柴油及液化石油氣零售。 建材五金批發。	一對一專人指導	自主監外作業廠商
興中紙業股份有限公司	5 名	漿製造業。 紙製造業。 紙容器製造業。 加工紙製造業。 印刷業等等。	一對一專人指導	
興中環保科技股份有限公司	5 名	漿製造業。 紙製造業。 紙容器製造業。 加工紙製造業。 印刷業等等。	一對一專人指導	
新竹物流股份有限公司	20 名	汽車貨運業。 汽車路線貨運業。 汽車貨櫃貨運業等等。	一對一或一對多專人指導	
臺中豪亮洗車專業美容店	5 名	汽車美容	一對一專人指導	
自營更生事業體				
基隆幸運草亞杜蘭人力工程行	15 名	油漆粉刷、壁飾（紙）黏貼工程 建築物一般清潔服務	1 人或多人同時技訓	公司設立日期 2021-12-16

		其他：得經營法令非禁止或限制之業務		
花蓮主愛之家	30 名	木工、園藝、縫紉、修改衣服、咖啡	多人同時技訓	籌備中 已申請建照
宜蘭渡安居	10 名	咖啡 金工藝品	多人同時技訓	已規畫
桃園星見段	40 名	1. 照服員 2. 培訓教保員及助理教保員 並提供實習機會。	1 人或多人同時技訓	
南屏輔導所	76 名	小吃及餐飲、肉鬆、肉酥及皮革	多人同時技訓	已洽談可行 輔導中
高雄愛鄰舍	16 名	咖啡及輕食	多人同時技訓	已洽談可行 輔導中

（二）工作適應期

本會及事業單位對更生人工作情形應多加輔導，協助其穩定工作，如發現更生人難以適應原工作，事業單位得視更生人之志趣、能力，身心狀況或特殊原因等情，調整工作種類，倘更生人無意願在事業單位工作時，本會得轉介更生人至「自營更生事業體」內之其他事業單位持續工作。

（三）定期訪視

本會應定期訪視「友善廠商更生事業體」及「自營更生事業體」內之事業單位，加強本會、事業單位及更生人三方之聯繫，瞭解事業單位是否待解決之更生人工作問題及更生人在事業單位內身心適應情形。

（四）符合良好職業環境

1. 工資

(1) 事業單位每月給付更生人之工資，須符合勞動基準法第 21 條規定，並通知本會，工資由勞雇雙方議定之，但不得低於基本工資。

(2) 事業單位不得預扣更生人工資作為違約金、賠償費用或其他用途。

2. 勞動條件：事業單位與更生人所訂的勞動契約，其勞動條件，不得低於勞動基準法所定之最低標準。

3. 相關法規：事業單位應依勞工保險條例及相關法規，為更生人加入勞工保險、就業保險、勞工職業災害保險及全民健康保險。

4. 安全衛生

(1) 事業單位僱用更生人應提供更生人職業安全衛生教育訓練，工作期間事業單位、更生人雙方應遵守職業安全衛生法及相關法規規定。

(2) 事業單位對更生人擔任具有危險性之機械操作、設備操作工作，應於事前提供更生人職業安全衛生教育訓練。

5. 有關勞動關係：本契約未規定時，依勞動基準法、勞工職業災害保險及保護法、就業保險法、勞工保險條例相關規定辦理。

財團法人臺灣更生保護會臺南分會
『更生事業群計畫』說明會出席回覆單

單位名稱	姓名	職稱	聯絡電話

「出席回覆單」請於114年8月18日(一)前回傳

1. 傳真電話：06-2971532

2. E-mail：after-care700@mail.moj.gov.tw

聯絡人：王燁霖 副主任；電話：06-2971534~35。

